

“十四五”陕西省图书馆事业发展规划 (2021-2025年)

目 录

前言.....	1
一、规划背景.....	1
(一) 发展基础.....	1
(二) 形势要求.....	3
二、总体要求.....	4
(一) 指导思想.....	4
(二) 基本原则.....	5
(三) 发展目标.....	6
三、主要任务.....	7
(一) 全面加强党的领导和党的建设.....	7
(二) 高质量完成高新馆区建设，全面开启双馆模式.....	7
(三) 提升体系化服务能力.....	8
(四) 提升文献信息资源建设和保障水平，推进馆藏资源高效利用.....	8
(五) 推进公共图书馆服务均等化、智慧化，全面提升读者体验.....	10
(六) 促进知识交流与发现，支持公众发展和终身学习.....	11
(七) 保护、活化馆藏资源，继承和弘扬优秀传统文化.....	12
(八) 创新管理体制机制，保障事业发展活力和内生动力.....	14
四、保障措施.....	14
(一) 提高科学管理能力，支撑规范有序发展.....	15
(二) 做好经费管理和使用，拓宽资金筹措渠道.....	15
(三) 激发人才队伍活力，夯实事业发展人才基础.....	15

前 言

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、乘势而上向第二个百年奋斗目标进军的开局起步期，也是建设文化强省、奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章的关键期。为贯彻落实《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》《陕西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《文化和旅游部 国家发展改革委 财政部关于推动公共文化服务高质量发展的意见》《文化和旅游部“十四五”公共文化服务体系建设规划》《陕西省“十四五”文化和旅游发展规划》，编制本规划。

一、规划背景

（一）发展基础

“十三五”以来，在省委、省政府的高度重视下，在省文化和旅游厅的正确领导下，陕西省图书馆坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话和重要批示指示精神，深入学习贯彻习近平总书记给国图老专家回信精神和关于公共文化工作的系列重要论述，创新服务方式、拓展图书馆多元化功能，不断提高服务能力和水平，坚持向人民群众提供普惠优质的公共文化产品和服务，为实现人民群众基本文化权益、带动全省公共图书馆事业发展贡献了力量，各项工作取得了实绩实效，事业发展稳步向前。

基础设施和服务网络不断完善。稳步推进省图书馆异地扩建工程（下称“高新馆区”），持续开展馆外服务；配合省文化和

旅游厅完成贫困地区公共数字文化服务提档升级、公共电子阅览室提升计划和中国文化网络电视“进村入户”工程试点等工作，促进基层公共文化机构数字服务的规范化、标准化。

文献信息资源建设不断加强。至“十三五”末，馆藏文献总量 552 万册（件），较“十二五”末期的 463 万册（件）同比增长 18.8%；数字资源总量稳步提升。地方特色文献资源建设已形成体系，完成国家三大地方特色资源工程项目建设工作，积极开展地方文献宣传推广，提高资源利用率。积极参与地方文献图书编纂及学术研究活动。

服务水平和绩效进一步提升。“十三五”期间，年接待读者量峰值 298.6 万人次，年外借书刊峰值 232 万册次；至“十三五”末，持证读者总量 38.3 万人，同比增长 3.9%。全馆公共空间环境和服务条件有效改善，全民阅读工作扎实开展，专业化服务和特殊群体的服务能力稳步提升，馆外延伸服务和数字化服务不断深化。

古籍保护、管理和利用工作成效显著。有序推进古籍普查登记目录的编目、校审和出版工作，加大馆藏古籍、拓片修复保护力度，加强古籍工作人才培养，多举措开展古籍宣传、推广和合理利用。

创新管理体制机制有新突破。完成以理事会为主要形式的法人治理结构改革，法人治理成效初显。依托陕西公共图书馆联盟，发挥行业龙头作用，持续带动全省公共图书馆事业发展；至“十三五”末，全省已有 110 家公共图书馆加入联盟，占比 93.22%。

健全完善文化志愿服务体系，推动志愿服务向制度化、专业化发展。

干部队伍建设不断加强。紧抓馆领导班子建设和党建工作，夯实事业发展基础。加强党风廉政建设和作风建设，健全“一岗双责”，严格执行“三会一课”、组织生活会等制度，班子成员服务意识和履职能力不断增强。抓好本馆人才队伍建设，人才支撑作用持续显现。

（二）形势要求

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家的第一个五年，国际形势纷繁复杂，国内外环境的不稳定不确定因素增多。在中华民族伟大复兴战略全局下，党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局的高度，首次明确到2035年建成文化强国，确立了提高社会文明程度、提升公共文化服务水平等“十四五”时期重点任务。公共图书馆作为公共文化服务体系的重要组成部分，在丰富人民群众精神文化生活，增强文化认同、民族认同上具有重要作用，是提高国家文化软实力、推动社会主义文化事业发展、实现文化强国战略部署的有力支撑。省级综合性公共图书馆必须准确把握公共图书馆在现代化建设全局和文化建设总体部署中的定位和作用，深刻认识公共图书馆事业发展面临的新特征、新要求，在世界未有之百年大变局下，主动应对挑战，抓牢发展机遇。

在新的发展阶段，社会变革加速演进、现代信息技术快速发展，人民群众对精神文化生活的新期待新需要和公共文化发展的

不平衡不充分之间还存在着矛盾，公众对公共文化服务的需求更加多样化、个性化，更加追求品质和特色。“十四五”时期，陕西省图书馆将紧抓国家发展的重要战略机遇期和国家支持西部发展的新机遇，力争在公共图书馆的转型时代、在文化和科技、旅游融合发展的新阶段，谋划启动一批新的公共文化项目，同时全面提升场馆建设，优化服务和读者体验，强化新技术手段与图书馆使命和各项具体业务的融合，更好地运用新一代信息技术引领、重塑服务创新，推动全馆事业在新发展格局下实现跨越式发展，带动全省公共图书馆高质量发展。

二、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记两次来陕考察重要讲话精神和关于公共文化工作的系列重要论述，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、坚持新发展理念，主动服务于全省经济社会发展大局和国家关于新时代推进西部大开发形成新格局的重大决策部署，积极融入“一带一路”建设，以推动公共图书馆高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以设施提档升级、服务提质增效为抓手，全面提升公共文化服务水平，努力向全省人民提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务，让全省人民享有更加充实、更为丰富的精神文化生活，为

奋力谱写新时代陕西文化和旅游追赶超越新篇章注入新动能。

（二）基本原则

——**坚持正确导向**。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把党对意识形态工作的要求贯穿于全馆各项业务和各个工作环节。牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚守中华文化立场，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，厚植社会主义核心价值观，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。

——**坚持以人民为中心**。站稳人民立场，以更好满足人民群众精神文化需要为出发点和落脚点，提升公共图书馆体系化服务能力，着力向全省人民提供更加普惠均等、便捷优质的公共文化服务和产品。尊重人民群众主体地位，把增强文化参与感、获得感、幸福感摆在突出位置，坚持文化发展成果由人民共享，努力实现好、维护好、发展好人民基本文化权益。

——**坚持高质量发展**。遵循品质发展、均衡发展、开放发展、融合发展的原则，以核心业务建设为基础，扭住改革创新这一关键点，促进体制机制改革路径、资源建设、服务内容和供给模式等方面创新，全面提高服务效能和智慧化水平，持续带动城乡、区域公共图书馆均衡协调发展。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考和大局意识，从整体、协同和开放的视野出发，全局性地谋划、部署、推进“十四五”时期工作。主动将全馆工作置于社会主义现代化建设和文化建设

的高度，把握好下一阶段重点任务、解决好主要矛盾，科学实施好年度工作规划，带动整体工作实现新突破；积极审慎地提高开放水平，多方面吸收公共文化领域和公共图书馆行业的先进做法和好的经验，增强全馆事业发展活力和韧劲。

（三）发展目标

到 2025 年，对标陕西新时代追赶超越发展要求，高质量完成高新馆区建设，全面开启双馆模式，建成适应陕西经济社会高质量发展和文化强省建设需要的示范性、智慧型、融合型公共图书馆，在丰富人民精神文化生活、保障人民基本文化权益、提升社会文明程度上作用更加凸显，成为西部地区公共图书馆事业发展和公共文化服务体系建设的有力领航者，力争成为陕西建设中华优秀传统文化示范区、革命文化继承弘扬样板区的重要支撑点和重要文化标杆。

主要发展指标				
序号	发展指标	十三五	十四五	属性
1	馆藏文献总量（万册件）	552	800	预期性
2	年流通人次（万人次）	298.6	500	预期性
3	年外借书刊总量（万册次）	232	400	预期性
4	阅览坐席数量（个）	1500	3500	预期性
5	年购书经费（万元）	1000	4000	预期性
6	年举办各类读者活动次数（次）	347	380	预期性

三、主要任务

（一）全面加强党的领导和党的建设

1. 坚持和加强党的全面领导。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把党的政治建设摆在首位，建强馆领导班子，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决维护意识形态安全和政治安全，把党的领导贯穿于公共文化事业和全馆各项建设全过程，坚决把党中央、国务院和省委、政府关于文化建设的重大决策部署落实落细。

2. 加强党建与业务工作有机融合。严格落实全面从严治党责任，加强全馆作风建设，努力建设一支在日常工作中踏实肯干、履职尽责的干部队伍。充分发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，推进党建工作和业务的深度融合，建设党性修养与业务能力并重的党员队伍，充分发挥党员在思想上、政治上和业务上的示范带头作用，统筹党建制度与业务制度建设，实现党建与业务工作同部署、党建和业务知识同学习、党建和业务同步考核。

（二）高质量完成高新馆区建设，全面开启双馆模式

1. 全面完成高新馆区建设任务。按照“边建设边开放”的原则加速推进高新馆区建设，分三期完成高新馆区的全面开放。2021 年底前完成高新馆区建设任务，实现部分开放；2022 年 6 月底前完成布局的总体规划和调整，实现基本服务的全面开放；2023 年底前实现全面开放。

2. 全面开启双馆模式。高新馆区和长安路馆区根据各自不同定位，按照“推动公共文化服务向高品质和多样化升级”“建设开放、智慧、包容、共享的现代图书馆”总体思路和图书馆智慧化服务与管理发展方向，科学规划空间布局、配置设施设备，逐步推进智慧场馆建设和文旅融合，共同开展各具特色的公共文化服务，共同推动全民阅读、陕西新时代文化强省建设和学习型社会建设，展现陕西文化品格和人民精神风貌。

（三）提升体系化服务能力

1. 持续推进全省公共图书馆体系化建设。充分发挥陕西公共图书馆服务联盟的引导作用，在场馆空间建设、馆藏资源建设、阅读推广、讲座展览、参考咨询、人才培养等方面加强对全省基层图书馆的示范引领，全面推进图书馆总分馆制建设，积极指导引入社会力量参与总分馆制及公共数字文化服务设施建设，推进全省公共图书馆服务城乡一体化。支持公共图书馆数字化、网络化服务体系建设。搭建全省公共图书馆管理服务大数据平台和全省公共图书馆统一微信服务平台，全面完成本馆与省内各基层图书馆业务系统对接相关工作。

2. 深入开展政策和立法调研。配合相关部门完成《陕西省公共图书馆条例》立法工作，结合国家和省级重大课题和创新项目申报，开展更高层次的公共图书馆业务和公共文化服务调查研究，配合省文化和旅游厅完成第七次全国县级以上公共图书馆评估定级工作。

（四）提升文献信息资源建设和保障水平，推进馆藏资源高

效利用

1. 调整完善馆藏发展政策。配合高新馆区建设进度和服务定位，适时开展文献储备工作；研究制定“十四五”期间馆藏资源建设发展规划，调整完善馆藏结构、制定文献采购计划、优化文献采购流程，实现高新馆区和长安路馆区、西大街少儿分馆馆藏资源各具特色、互为补充、有机融合。

2. 加强文献信息资源保障力度和书目建设。充分挖掘利用现有馆藏资源，强化馆际合作，拓展文献信息资源获取渠道和方式。加强各类型文献信息资源采集和管理。加强特殊地方文献和其他特种文献的入藏和分编工作，实现科学、有序入藏；开展陕西家谱资源专藏建设，启动全省联盟成员馆家谱资源的采访收集工作。建立全省文献书目数据总库，实现数据共建共享、统一揭示。做好自建多媒体资源长期保存工作。

3. 加强地方文献特色馆藏和数字资源建设。紧扣陕西地方优势文化资源，开发建设好秦岭文化、黄河文化、丝绸之路、革命文化等专题文献资源，充实相关数据库；完善现有“陕西作家”“陕西学人”“周秦汉唐研究文献”等文献专藏，通过征集、呈缴、捐赠、补购等方式扩充地方文献数量，推进“陕西地方文献版本库”建设。推出地方特色公共文化数字产品，制作陕西地方戏曲、书法、民歌等优秀传统文化资源课件；在系统挖掘、整理地方馆藏的基础上，提炼文化IP，推动文化创意产品开发，传播陕西地方特色文化。继续配合国家图书馆做好活态记忆资源项目建设。

（五）推进公共图书馆服务均等化、智慧化，全面提升读者体验

1. 持续提升免费开放水平。“十四五”末，馆藏总量突破 800 万册件，持证读者总量不低于 50 万人，年接待读者超过 500 万人次，外借书刊不少于 400 万册次。年数字阅读量占比突破 50%，微信、微博、传统视频及短视频网站等社会化平台服务粉丝数量占注册读者比例突破 70%。建立完善读者信用积分管理制度，引导读者规范使用图书馆资源和服务。

2. 优化面向特殊群体的服务。根据老年人、残疾人、未成年人等特殊群体的不同文化需求、阅读习惯和信息能力，差异化开展服务。开展数字化文献的二次加工和整理，建设视障读者专属网站，为残障群体配备适配度高的无障碍阅读设备；针对老年群体面临的信息鸿沟、智能鸿沟，开设适老数字技能培训和防范电信诈骗、文化艺术普及等课程，助力提升老年人信息素养和安全意识。持续开展“蒲公英”绘本故事屋、“秦韵国学堂”等少儿阅读品牌活动，针对不同年龄阶段的少儿读者群体，开展分级阅读推广活动；突出陕西丰厚历史文化、红色革命文化和地方民俗文化，开设系列中华优秀传统文化教育课堂，联合博物馆、美术馆、高等院校等机构共同开创新研学渠道。

3. 加强专业化服务能力建设。优化线上线下参考咨询服务的服务内容、提高服务层次，加快信息服务向知识服务、智库服务转型，持续开展立法与决策咨询、公益法律咨询。重视新技术和智慧化平台在参考咨询业务中的应用，优化读者体验。推进联盟

参考咨询服务体系建设。

4. 用现代信息技术引领智慧图书馆建设。加强云计算、大数据、物联网等新技术手段和图书馆使命、图书馆业务场景的有机融合，设计新应用场景、开发新服务内容，依托智慧场馆、云智能平台建设，大力开展数字化、网络化、智能化服务。增加虚拟馆藏漫游、虚拟书架文献调阅等“沉浸式”“互动式”服务项目，提供下沉至各类移动终端的信息咨询查询、读者业务办理、数字阅读和线上展览讲座等服务；根据微信、微博、短视频网站等不同社会化网络平台特点，优化信息制作方式，提升阅读推广活动和各类数字资源投放的时效性和覆盖面，增加公共文化产品和服务有效精准供给。提高信息化服务和智慧管理能力。加强数据分析对业务建设和馆务管理水平的支撑作用。推动高新馆区数据中心、云智能平台等新基建工程建设，提高基于现代信息技术的数字服务能力，做好场馆安全监控和对读者信息行为、服务获取、文献利用情况等相关数据的整理、挖掘和分析，为加强馆舍智慧管理、强化后勤保障，完善馆藏文献发展策略、改进读者服务等提供支持。

（六）促进知识交流与发现，支持公众发展和终身学习

1. 深入开展全民阅读，培育读者阅读素养。一是策划开展示范性主题阅读文化活动，组织带动全省各级各类图书馆开展形式多样、内容丰富的阅读文化活动，形成群众参与度高、有影响力的系列活动品牌，构建全社会参与量型阅读推广格局。二是内容建设为先，提升阅读推广服务质。做好优秀文献推荐引导，办好

《陕图阅览》、“石渠书榜”评选、“馆员荐书”栏目；按照分类指导、分层阅读的要求，形成面向不同读者群体的专题文献推荐机制；根据不同年龄阶层，开展有针对性的系列主题阅读活动。与新闻出版机构合作开展优秀获奖文献图书联展、作家作品展等活动，引领社会阅读风尚。

2. 培育综合性文化活动品牌，提升全民文化素质。持续推出主题多元、形式多样的文化活动，为公众提供有品质的、普惠性的教育资源，促进知识发现、传播和交流，推动人的全面发展，提高社会文明程度。持续办好“学在陕图”公益课堂、“陕图读书会”“陕图讲坛”“陕图展览”等自有品牌活动，优化活动服务方式，组织举办“陕图话剧”“陕图诗会”“陕图公共考古”等大型特色文化活动，提升活动参与度和社会影响力。

3. 加强新型公共文化空间建设。支持城市书房和各类公共文化空间建设。根据不同馆区定位和馆藏特色，优化改造空间布局，建设“小而美”的高品质城市书房、共享学习室等公共文化空间，推进“创客空间”、特色主题图书馆、非遗体验工作坊、录音棚等特色主题场馆和空间建设，提供多样化的文化和休闲体验。加快文旅融合，与旅游景区合作开辟公共文化空间，开展公共图书馆服务。通过为景区提供文献信息支持、合作开发文创产品、合作开展研学活动等方式，促进公共图书馆与旅游公共服务设施的资源共建共享，实现优势互补，以文促旅、以旅彰文。

（七）保护、活化馆藏资源，继承和弘扬优秀传统文化

1. 加强古籍修复和保护。完成全省古籍普查登记、审校及出

版。加快全省古籍普查登记目录数据审核工作，补充完善本馆古籍普查登记目录数据，为《中华古籍总目》统编奠定基础数据；在全省启动《中华古籍总目》分省卷编纂工作。按照国家古籍保护中心统一规划部署，开展黄河历史文献调查工作，做好沿黄地区古籍普查、黄河历史文献调查，参与编纂《黄河珍贵文献丛刊》，参与申报《黄河珍贵典籍名录》。开展珍贵古籍（文物）定级工作。从《国家珍贵古籍名录》中的珍贵古籍定级出发，逐步扩展定级规模。组织开展第七批《国家珍贵古籍名录》及“全国古籍重点保护单位”申报工作。积极申报国家级古籍修复中心。完成馆藏《古今图书集成》基础修复。加快清雍正铜活字本《古今图书集成》基础修复工作，争取文物修复资金支持，为《集成》配置适宜装具。

2. 推动馆藏资源活化利用。完成馆藏五万册民国时期图书普查编目工作，适时出版馆藏民国时期图书、报纸、期刊目录；开展古籍及民国时期文献数字化建设和保护工作，加快完成地方志资源数据库搭建，实现资源智慧化利用。开展古籍保护宣传推广活动。开展古籍保护教学实践课堂，加强同高等院校的教学合作交流，开设陕西省图书馆古籍教学实践课堂，助力教学活动；开展优秀传统文化宣传推广，举办古籍保护成果展览及体验活动，进一步提高古籍利用率和古籍保护工作的社会影响力。开发馆藏艺术作品衍生服务。挖掘馆藏艺术资源，加强与其他公共文化机构、艺术类院校的合作交流，推进艺术资源的数字采集、展览作品制作和文化 IP 授权、衍生文化创意产品开发等工作。

(八) 创新管理体制机制，保障事业发展活力和内生动力

1. 继续探索基于现代治理理念的图书馆管理运行机制。持续深入推进法人治理结构，积极探索法人治理结构改革的路径和方法，完善理事会建设，进一步发挥理事会在人员岗位聘任、绩效考核和管理、人员培训机制建立等方面的推动作用。

2. 积极引入社会力量，深入开展志愿服务。完善志愿者管理、组织架构和协调系统。用好志愿者资源，改善和发展志愿服务。创新做好志愿服务相关培训，不断提高文化志愿者的服务意识和服务能力。组织文化志愿者依托重点文化惠民工程、重大节假日等时间节点，开展丰富多彩的基层文化志愿服务活动。

3. 加强学术、行业间交流与合作。积极融入“一带一路”和新时代推进西部大开发形成新格局的战略全局，借助苏陕扶贫协作机制、沿黄九省文旅协同发展和关中平原城市群建设机遇，启动晋陕蒙黄河流域地区公共图书馆联盟建设，加强行业内、区域间在资源建设、古籍保护、展览展示、公共文化服务数据开放应用等各方面合作交流，推动协同发展。加强与文物机构、高等院校、专业艺术机构的交流合作。

4. 加强全馆事业发展和文化形象宣传推广。建立完善宣传工作领导小组机制，启动陕西省图书馆整体宣传计划，依托传统媒体与微信、微博、传统视频和短视频网站等社会化平台相结合的宣传矩阵，面向公众加大图书馆建设新成就、特色服务品牌、重点活动品牌的宣传力度和覆盖面，全面提升文化形象和群众知晓度。

四、保障措施

（一）提高科学管理能力，支撑规范有序发展

加强组织领导，完善意识形态工作责任制，强化政治引领。明确规划各项主要任务的实施责任，加快完成措施细化，对各项任务、指标进行动态监测与过程追踪，及时发现问题、及早解决问题。进一步发挥理事会作用，创新考核与评价模式，完善评价指标设计和考核办法。全面提高管理水平，健全完善公共安全、应急预案和公共卫生管理机制，细化文献资产、财务、各类工程项目、国有资产、物业、对外宣传和舆情响应等管理措施，推动全馆事务管理规范化、制度化。

（二）做好经费管理和使用，拓宽资金筹措渠道

根据《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》《中央对地方公共图书馆 美术馆 文化馆（站）免费开放补助资金管理办法》《陕西省人民政府办公厅关于印发公共文化领域省以下财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》，依法用好免费开放补助资金和有关专项资金、奖补资金，提高财政资金使用效益。强化资金绩效和监督。按照全面实施预算绩效管理的要求，健全完善本馆全过程预算绩效管理机制，强化绩效结果运用，做好资金配置和使用，切实发挥资金效益；建立健全内部监督约束机制，完善财务内部控制和监督管理，保障资金使用安全。依法依规引入社会资本，探索社会资本参与公共图书馆建设的多元化路径，联合社会力量参与公共数字文化项目，共同建设、运营社区图书馆、城市书房等非营利性公共文化空间。

（三）激发人才队伍活力，夯实事业发展人才基础

进一步优化选人用人机制，健全完善人才引进、培养、监督管理、考核评价与激励机制，优化岗位设置，形成一支责任明确、层次合理、富有效率、适应新时代事业发展的人才队伍。坚持正确用人导向，营造积极主动的干事创业环境，重点引进、发现、培养新技术应用、智慧图书馆建设、古籍修复和保护、参考咨询等领域专业人才，设立、培养具有从事阅读推广基本知识和能力的专业阅读推广人，进一步推动服务专业化、规范化发展。规范加强行业交流与合作，建立完善人才教育培训机制，赋能馆员成长，为全馆事业发展提供坚实支撑和智力支持。